



COMUNE
DI CERVIA

**SETTORE PROGRAMMAZIONE E
GESTIONE DEL TERRITORIO**
Servizio: **SVILUPPO ECONOMICO -
PARCO DELLA SALINA**

Proposta n. 11093 del 18/07/2017

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 1046 del 18/07/2017

OGGETTO:

**APPROVAZIONE DELLA GRADUATORIA DEFINITIVA RELATIVA ALLE ASSEGNAZIONI
DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGIO DI COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE**

IL DIRIGENTE

Nell'esercizio dei poteri che gli derivano dagli artt. 107 co. 1, 2 e 3 e 183 co. 9 del D. Lgs. n.267/2000 e dall'art. 53 dello Statuto Comunale ed in applicazione dell'art.22 del vigente regolamento di contabilità;

Visti:

- la delibera di C.C. n.39 del 14.09.2016 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2017-2019 e la delibera di C.C. n.64 del 20.12.2016 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2017-2019;
- la delibera di C.C. n.71 del 20.12.2016 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione Finanziario 2017-2019 e i relativi allegati predisposti ai sensi del D.L.gs 118/2011 e del D.Lgs 267/2000;
- la delibera di G.C. n.259 del 27.12.2016 con la quale è stato approvato il PEG 2017-2019 (parte contabile);
- la delibera di G.C. n. 58 del 28.03.2017 con la quale è stato approvato il P.E.G. 2017-2019 definitivo comprensivo del Piano degli obiettivi;

Visti:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 1998 n.114 "Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'art. 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59";
- la Legge Regionale 25 giugno 1999, n.12 "Norme per la disciplina del commercio su aree pubbliche in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114";
- la deliberazione di Giunta Regionale E.R. n.1368 del 26 luglio 1999 "Disposizioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche in attuazione della L.R. 25 giugno 1999, n.12", come modificata dalla DGR n. 485 del 22 aprile 2013;

Vista la Direttiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 dicembre 2006 relativa ai servizi nel mercato interno (Direttiva Bolkestein) e l'art. 70 c.5 del D.Lgs. 59/2010 secondo cui " Con intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, anche in deroga al disposto di cui all'articolo 16 del presente decreto, sono individuati, senza discriminazioni basate sulla forma giuridica dell'impresa, i criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie da applicare, con le decorrenze previste, anche alle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto ed a quelle prorogate durante il periodo intercorrente fino all'applicazione di tali disposizioni transitorie.";

Richiamata l'Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012 (pubblicata in G.U. n.79 del 4 aprile 2013) sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche in attuazione del citato articolo 70 del D.Lgs. 59/2010;

Visto il documento unitario delle Regioni e Province Autonome per l'attuazione dell'intesa della conferenza unificata del 05.07.2012 ex art. 70 comma 5 del D.lgs. 59/2010, in materia di aree pubbliche del 24.01.2013;

Visti:

- il Documento Unitario della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 3 agosto 2016 prot. N.16 /94CR08/C11 "Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5.7.2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche"
- la DGR n.1552/2016 che ha recepito il Documento Unitario della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 3 agosto 2016 prot. N.16 /94CR08/C11 concernente "Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5.7.2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche"
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.59 del 28.11.2016 avente per oggetto "Attuazione della Direttiva Bolkestein in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi nei mercati e fiere. Ricognizione delle aree";
- la Determina dirigenziale n.1635 del 30.11.2016 con la quale è stato approvato il bando per le assegnazioni di concessioni in scadenza dei posteggi nei mercati, nelle fiere e nei posteggi isolati;
- la Determina dirigenziale n.147 del 31.01.2017 con la quale è stata prorogata al 31 marzo 2017 la scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione al bando per le assegnazioni di concessioni in scadenza dei posteggi nei mercati, nelle fiere e nei posteggi isolati;
- la L.19/2017 di conversione del DL 244/2016 che ha modificato l'art.6 c.8 prevedendo: "Al fine di allineare le scadenze delle concessioni di commercio su aree pubbliche garantendo omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore della presente disposizione e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2018 è prorogato fino a tale data. Le amministrazioni interessate, che non vi abbiano già provveduto, devono avviare le procedure di selezione pubblica, nel rispetto della vigente normativa dello Stato e delle regioni, al fine del rilascio delle nuove concessioni entro la suddetta data. Nelle more degli adempimenti da parte dei comuni sono comunque salvaguardati i diritti degli operatori uscenti."
- la DGR 337/2017 che ha :
 - disposto che l'efficacia delle autorizzazioni e relative concessioni di posteggio per lo svolgimento del commercio su aree pubbliche in essere alla data del 30 dicembre 2016

- e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2018, è prorogata a tale data;
- confermato la validità delle procedure selettive di cui alla propria deliberazione n.1552 del 26 settembre 2016 e la proroga al 31 marzo 2017 del termine per la presentazione delle relative domande, stabilita con la propria deliberazione n. 57 del 30 gennaio 2017;
 - confermato che l'efficacia delle nuove autorizzazioni e relative concessioni di posteggio decorre dal 1° gennaio 2019;
- la DGR n.915 del 28 giugno 2017 ad oggetto: "Disciplina del commercio su aree pubbliche. Ulteriori disposizioni relative allo svolgimento delle procedure selettive di cui alla D.G.R. 1552/2016 di recepimento del documento unitario della conferenza delle Regioni e delle Province autonome del 3 agosto 2016, prot. n. 16/94Cr08/C11, concernente "linee applicative dell'intesa della conferenza unificata del 05.07.2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche";

Riscontrato che le nuove concessioni rilasciate a conclusione delle procedure del bando avranno una validità di dodici anni, con efficacia decorrente dal 1 gennaio 2019;

Dato atto che:

- si è provveduto a tutti gli adempimenti di pubblicità previsti dalle norme sopra richiamate, sia in relazione all'avvio della procedura di selezione, sia in relazione alla pubblicazione del bando;
- i termini per la pubblicazione del bando, di cui alla Determina dirigenziale n.1635 del 30.11.2016, per la conseguente presentazione delle domande sono scaduti al 31.3.2017;
- le domande pervenute al Comune entro il 31 marzo 2017 sono state n.762;
- una domanda è pervenuta in data 18.04.2017, oltre il termine del 31 marzo 2017, pertanto da ritenersi irricevibile ed esclusa dalla graduatoria in applicazione del punto 8 del bando pubblico;

Considerato che:

- con determinazione n.879 del 13.06.2017 è stata approvata la graduatoria provvisoria relativa alle assegnazioni di concessioni in scadenza dei posteggi nei mercati, nelle fiere e nei posteggi isolati e pubblicata all'Albo Pretorio dal 13.06.2017 al 13.07.2017;
- per la presentazione delle osservazioni è stato fissato il termine di 30 giorni dalla pubblicazione della stessa;
- con pg.43323 del 12.07.2017 è stata acquisita l'osservazione presentata dalla signora Schiumarini Milena, in merito all'esclusione dalla graduatoria provvisoria per l'assegnazione del posteggio n.173 del mercato estivo di Piazza Costa, a causa della presentazione della domanda oltre il termine ultimo previsto dal bando. Osservazione con la quale contesta la data di scadenza della concessione attuale e forme insufficienti di pubblicità del bando.

Dato atto che il bando in oggetto prevede che sulle osservazioni pervenute, il Comune si pronuncia con la pubblicazione della graduatoria definitiva;

Ritenuto che l'osservazione sopra richiamata non è accoglibile, in quanto nel titolo rilasciato per la concessione del posteggio n. 173 è fatto espressamente salvo come scadenza il riferimento alle disposizioni approvate dalla Conferenza Unificata di cui all'art.70, comma 5 del D.Lgs. n.59/2010, che con atto del 5 luglio 2012 (pubblicato in G.U. n.79 del 4 aprile 2013) è stato fissato al 7 maggio 2017, mentre per il bando sono state adottate tutte le forme di pubblicità previste dalle norme in materia, in particolare la DGR 1552/2016 e la circolare del Servizio Commercio e Turismo della Regione Emilia Romagna Pg. 688834 del 26/10/2016 nella parte riguardante "Termini e modalità di pubblicizzazione delle selezioni";

Rilevato che:

- le domande accolte con riserva in quanto le posizioni dei richiedenti erano subordinate agli adempimenti di cui al punto 10 c.4 del bando (essere in regola con il pagamento del tributo locale Tosap e con il Durc) ai fini della collocazione nella graduatoria definitiva, risultano n. 56;

- per nr.48 domande ammesse con riserva è stata regolarizzata la posizione nei termini utili per la presentazione di osservazioni, e pertanto i relativi richiedenti risultano assegnatari definitivi;
- per nr.8 domande non sono pervenute osservazioni o documentazione comprovante la regolarità contributiva e/o Tosap, e pertanto sono escluse dalla graduatoria definitiva e le concessioni non assegnate (come riportato nell'allegato B);

Dato atto che qualora lo stesso soggetto giuridico fosse risultato assegnatario di un numero di posteggi superiori al limite fissato dal paragrafo 7 dell'Intesa in Conferenza unificata 5 luglio 2012, avrebbe dovuto comunicare la rinuncia al Comune entro dieci giorni dalla pubblicazione della graduatoria provvisoria a uno o più dei posteggi assegnatigli, e che – al riguardo – non sono pervenute domande oltre tali limiti;

Ritenuto che la procedura abbia avuto corso regolare e che pertanto ricorrano i presupposti per addivenire alla conclusione della procedura selettiva di cui trattasi;

Visto che, come previsto dal bando, la graduatoria definitiva deve essere approvata con determina dirigenziale pubblicata presso l'albo pretorio ed il sito internet del Comune e che tale pubblicazione sostituirà, a tutti gli effetti di legge, ogni altra comunicazione all'impresa in merito all'esito della procedura;

Precisato che il rilascio delle nuove concessioni e relative autorizzazioni rimane comunque subordinato al possesso dei requisiti necessari per l'esercizio dell'attività di cui trattasi ossia requisiti di cui all'art.71 del D.Lgs.59/2010, mantenimento del numero di Partita Iva e di iscrizione al Registro Imprese oltre che sussistenza della regolarità contributiva;

Accertato che il responsabile dell'istruttoria ha verificato la sussistenza di tutti i requisiti previsti dall'ordinamento per l'adozione dell'atto ed in particolare ha provveduto a verificare la legittimità, regolarità e correttezza del presente atto ai sensi del vigente Regolamento comunale sui controlli interni, approvato con Del. C.C. 1/2013;

Visto il D.Lgs n. 267/2000;

Su proposta del Responsabile del procedimento;

Ritenuto di procedere in merito;

DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni in premessa, la graduatoria definitiva relativa alle assegnazioni delle concessioni in scadenza dei posteggi nei mercati, nelle fiere e nei posteggi isolati di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di procedere al rilascio delle nuove concessioni e relative autorizzazioni, in un unico atto, che avranno decorrenza dal 1 gennaio 2019, e scadenza il 31 dicembre 2030;
3. di dare atto che le domande che sono risultate non conformi a quanto previsto nel bando e per le quali non sono pervenute osservazioni/motivate istanze di riesame nei termini assegnati sono riportate nell'allegato B;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio per giorni 30 e nel sito internet del Comune;
5. di stabilire che nei casi di accertamenti inerenti le regolarità contributive ancora in corso e relative ai seguenti posteggi :
 - Mercato di Piazza Costa estivo – posteggio 90
 - Mercato di Piazza Costa estivo – posteggio 279

- Mercato di Piazza Costa estivo – posteggio 61
- Mercato di Piazza Costa invernale – posteggio 230

l'assegnazione delle concessioni relative rimarrà subordinato al loro esito favorevole;

6. di dare altresì atto che le nuove concessioni saranno rilasciate previa verifica del mantenimento del numero di Partita Iva e di iscrizione al Registro Imprese: se, in sede di rilascio della nuova autorizzazione/concessione, l'operatore risulterà cancellato dal Registro Imprese, il rilascio del nuovo titolo non potrà avere luogo;
7. contro il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni parimenti decorrenti dalla data di avvenuta pubblicazione del presente provvedimento;
8. di dare atto che il presente provvedimento non comporta assunzione di impegno di spesa.

Il Dirigente

Daniele Capitani / INFOCERT SPA

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.lgs 82/2005 e rispettive norme collegate