



COMUNE DI CERVIA

Prot. 0065101

Cervia lì 16/12/2020

Al Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Cervia
LL. SS.
E p.c. Al Dirigente del settore finanze

Oggetto: RELAZIONE UNICA ILLUSTRATIVA E TECNICO FINANZIARIA IN MERITO ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER IL PERSONALE DIRIGENZIALE PER L'ANNUALITA' 2020. Richiesta certificazione

La presente relazione tecnico-finanziaria è redatta ai fini della verifica circa la compatibilità della costituzione e riparto del fondo 2020 del personale avente qualifica dirigenziale, con i vincoli di bilancio e delle norme di legge di cui si chiede la certificazione.

Si tiene conto del fatto che l'art 4 comma 4 del CCNL 23/12/1999 e successivo parere ARAN All61 prevedono che "negli enti con meno di 5 dirigenti le materie, che di norma sono oggetto di contrattazione, divengono oggetto di concertazione".

La determina di quantificazione del fondo n. 1615 del 04/12/2020 insieme alla proposta di riparto sono state trasmesse alle parti sindacali a titolo di informazione, per presentazione di eventuali osservazioni, che non sono pervenute.

Con delibera GC n. 295 del 15/12/2020 la Giunta ha approvato la costituzione del fondo dei dirigenti ritenendola in linea con la delibera GC n. 234 del 29/11/2016 che ha dettato gli indirizzi alla contrattazione per il personale dirigenziale dal 2016 e seguenti prevedendo la suddivisione del finanziamento in 70% del fondo a finanziare l'indennità di posizione e 30 % a finanziare l'indennità di risultato.

Con medesima delibera si è dato mandato di procedere ad acquisire la certificazione da parte del collegio dei revisori sulla costituzione del fondo, come previsto dall'art 40 bis del Dlgs 165/2001 alla luce anche delle interpretazioni della Ragioneria generale dello stato (circolare RGS n. 16 del 15/06/2020).

PARTE I RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Queste le disposizioni di legge e contrattuali di riferimento:

- il Dlgs n. 267/2000 e ssmm;
- il Dlgs 75/2017;
- l'art. 26 del CCNL area della Dirigenza degli Enti Locali approvato il 23/12/1999 disciplina le modalità di costituzione e quantificazione del fondo destinato al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dei Dirigenti;
- gli articoli 27 e 28 del sopra richiamato contratto, come integrati dalla successiva disciplina contrattuale che disciplinano altresì le modalità di determinazione degli importi della retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti;

Il D.lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti e di competenza gestionale.

Le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali - sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno.

Il Dlgs. 75/2017, in vigore dal 22 giugno 2017 all'art 23 prevede:

- al comma 2 che "A decorrere dal 1 gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236 della legge 28 dicembre 2015 n.208 è abrogato".
- Al comma 3 che. "Fermo restando il limite delle risorse complessive previsto dal comma 2, le regioni e gli enti locali, con esclusione degli enti del Servizio sanitario nazionale, possono destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile."

Servizio Risorse Umane

Tel. 0544.979.259 (Paghe) – Tel. 0544.979.231 (Personale)
Fax 0544.72.340

serv-risorseumane@comunecervia.it

Comune di Cervia

P.iva/CF 00360090393

Piazza G. Garibaldi, 1 - 48015 Cervia (RA)
Tel. 0544.979.111 - Fax 0544.72.340

comune.cervia@legalmail.it

www.comunecervia.it





COMUNE DI CERVIA

Con Delibera GC n. 122 del 28/06/2016 è stata rivista la pesatura delle posizioni dirigenziali alla luce delle modifiche organizzative, secondo il sistema approvato con delibera GC n. 214 del 29/12/2011 e modificata con delibera n. 73 del 06/05/2016.

Con delibera n. 234 del 29/11/2016 la Giunta comunale ha dato gli indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione decentrata stabilendo per dall'anno 2017 e seguenti la proposta di ripartizione del fondo tra retribuzione di posizione e di risultato ovvero 70% per la retribuzione di posizione e 30% per la retribuzione di risultato.

PARTE II RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrazione

Il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività è stato quantificato formalmente con determina dirigenziale, sulla base delle attuali disposizioni normative e contrattuali e delle disponibilità di bilancio, n.1615 del 04/12/2020, a firma del Dirigente del servizio risorse umane (ALLEGATO A).

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Si è proceduto già dal 2015 a mettere in diminuzione l'incremento operato nella parte stabile di cui all'art 26 comma 3 per finanziamento maggiori oneri incarico dirigenziale al settore PM, in quanto posizione dirigenziale prevista in dotazione organica ma non coperta durante mandato amministrazione 2014-2019; ci si riserva di riallocare le somme nella costituzione del fondo nel momento in cui la posizione dovesse essere nuovamente coperta.

La parte stabile è costituita per un importo pari a € 205.489,89 (al lordo delle successive decurtazioni ai sensi di legge indicate nella Sezione III sottostante) facendo riferimento alla normativa contrattuale vigente e in particolar modo, sono stati mutuati i riferimenti contrattuali della tabella 15, predisposta dalla Ragioneria generale dello stato, per il conto annuale anno 2020.

Gli incrementi di cui all'art 26 comma 3 del C.C.N.L. 1999 sono collegati a stabili incrementi di dotazione organica e stabili riorganizzazioni di servizi e pertanto confluiscono nella parte stabile del fondo già dal 2012.

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono costituite con l'incremento di cui all'art 26 comma 2 ccnl 1998-2001 (Importo massimo dell'1,2% del monte salari della dirigenza dell'anno 1997 (L. 425.304.185 x 1,2%) per un importo pari ad € 2.635,82.

Inoltre:

- è stato inserito, ai sensi degli articoli 27 comma 9 e art 28 comma 2 del CCNL 23/12/1999 l'incremento della parte variabile del fondo con le somme non utilizzate del fondo 2019, dovute a risparmi sull'indennità di posizione per comando di Dirigente al 10% presso Comune di Ravenna da destinare all'indennità di risultato per euro 2.315,18.
- ai sensi dell'art. 26 del CCNL 23/12/1999 è possibile l'incremento della parte variabile del fondo con le somme derivanti dalla attuazione dell'art. 43 della legge 449/1997: il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti di sponsorizzazione e degli accordi di collaborazione, approvato con delibera di Giunta CC n. 45 del 07/07/2005 prevede all'articolo 6 che "le somme previste nei capitoli interessati alla sponsorizzazione che risultano non utilizzate a seguito della stipula del relativo contratto, sono considerate risparmi di spesa.....I risparmi di cui al comma 1 e/o le maggiori entrate derivanti da sponsorizzazioni, sono utilizzati per le seguenti finalità:..... lett. b) nella misura del 5% sono destinati alla implementazione del fondo di retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza di cui all'art. 26 del CCNL 23/12/1999.

La percentuale del 5% delle sponsorizzazioni per iniziative 2020 pari ad € 408,33, solo e nella misura in cui verranno effettivamente incassate, ed andranno ad incrementare l'importo da destinare alle indennità di risultato.

Il totale delle risorse variabili è pertanto pari ad € 5.359,33 di cui € 2.723,51 (2.315,18 + 408,33) extra tetto (ai sensi delle circolari della Ragioneria dello Stato in ultimo n. 16 del 15/06/2020).

Sezione III – Decurtazioni del Fondo

Al totale delle risorse così costituite vengono applicate le dovute decurtazioni previste dalla legge e dai contratti:

- art. 1 comma 3 CCNL 12/02/2002 lett e) per € 23.498,77;
- consolidamento decurtazione parte stabile art 9 comma 2 bis (art. 1 comma 456 legge 147/2013) per € 39.639,47;
- consolidamento decurtazione parte variabile art 9 comma 2 bis (art. 1 comma 456 legge 147/2013) per € 12.752,51;

TOTALE DECURTAZIONI: € 75.890,75

TOTALE FONDO FISSE E VARIABILI PER POSIZIONE E RISULTATO NEL TETTO: € 132.234,96 UGUALE AL FONDO 2016.

Le risorse decentrate sono state pertanto determinate ai sensi dell'art 26 del CCNL del 23/12/1999, del CCNL 12/2/2002, dell'art 23 del CCNL 22/2/2006, dell'art 5 commi 1 e 4 del CCNL 2008-2009 e art 16 commi 1 e 4 del CCNL del 22/2/2010,

Servizio Risorse Umane

Tel. 0544.979.259 (Paghe) – Tel. 0544.979.231 (Personale)
Fax 0544.72.340

✉ serv-risorseumane@comunecervia.it

Comune di Cervia

P.iva/CF 00360090393

Piazza G. Garibaldi, 1 - 48015 Cervia (RA)
Tel. 0544.979.111 - Fax 0544.72.340

📧 comune.cervia@legalmail.it

🌐 www.comunecervia.it



COMUNE DI CERVIA

per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato, per un totale di € **132.234,96** sulle quali applicare la percentuale di riparto.

Su questo totale si definisce una percentuale di riparto del fondo decisa da delibera G.C. n. 234 del 29/11/2016 (70% del fondo a finanziare l'indennità di posizione e 30 % a finanziare l'indennità di risultato) per € 92.564,47 per la posizione e € 39.670,49 per il risultato.

Alla somma così ottenuta relativa al risultato si vanno a sommare altre risorse variabili – extra tetto ai sensi della circolare RGS n. 16 del 15/06/2020: somme non utilizzate fondo anno precedente (10% comando Dirigente presso Comune di Ravenna anno 2019) ed entrata da sponsorizzazioni per un totale di somme pari a 2.723,51 (totale indennità di risultato € 42.394,00).

Considerato che l'art. 33 comma 2 del d.l. 34/2019 ha previsto un nuovo modo di calcolo delle possibili assunzioni con successiva rideterminazione in più o in meno del limite al trattamento accessorio e l'ultimo periodo di tale disposizione prevede che "Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018".

Preso atto che, in riferimento alla suddetta norma, i dirigenti in servizio al 31/12/2020 sono n. 3 quindi in numero inferiore al 2018 (n. 5) e conseguentemente non è dovuto alcun adeguamento in diminuzione del limite del fondo in quanto il DM 17/03/2020 prevede che "è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018".

Il fondo viene così complessivamente costituito in € 134.958,47 al lordo di somme destinate al solo risultato come evidenziato nel prospetto allegato 1 alla presente.

Dando applicazione al vigente sistema di valutazione dei dirigenti, approvato con delibera n. delibera di Giunta n. 214 del 29/12/2011 e successivamente modificato con delibera n. 35 del 18/03/2014, si prevede che l'indennità spettante sia fissata proporzionalmente al punteggio della pesatura (in ultimo approvata con Delibera G.C. 122 del 28/06/2016) fino ad esaurimento della percentuale delle risorse decentrate destinate a tale scopo.

Il Fondo per le risorse decentrate 2020, così costituito, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge 296/2006.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

- a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione: € **129.599,14**
- b) Totale risorse variabili sottoposto a certificazione: € **5.359,33**
- c) Totale fondo sottoposto a certificazione: € **134.958,47**

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente.

Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa

Parte non pertinente.

Sezione II – Destinazioni specificatamente regolate dal Contratto integrativo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione III – Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Servizio Risorse Umane

Tel. 0544.979.259 (Paghe) – Tel. 0544.979.231 (Personale)
Fax 0544.72.340
✉ serv-risorseumane@comunecervia.it

Comune di Cervia

P.iva/CF 00360090393
Piazza G. Garibaldi, 1 - 48015 Cervia (RA)
Tel. 0544.979.111 - Fax 0544.72.340
✉ comune.cervia@legalmail.it
🌐 www.comunecervia.it



COMUNE DI CERVIA

Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione VI – Attestazione motivata, da punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto dei vincoli di carattere generale

- a) si attesta che le destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa sono coperte con risorse fisse del Fondo aventi carattere di certezza e stabilità.
- b) si attesta il rispetto del principio di attribuzione selettiva degli incentivi economici, come evidenziato nei vari istituti del CCDI e nel sistema di valutazione come già esposto nella relazione illustrativa.

Modulo III– Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

TOTALE FONDO FISSE E VARIABILI PER POSIZIONE E RISULTATO NEL TETTO: € 132.234,96 COME FONDO 2016
(VERIFICA RISPETTO ART 23 COMMA 2 DLGS 75/2017)

Modulo IV – Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Il sistema contabile utilizzato è strutturato in modo tale da garantire i limiti del fondo oggetto della presente certificazione. La procedura infatti consente di monitorare gli importi erogati per verificare il rispetto dei corrispondenti finanziamenti, in quanto i mandati sono emessi nel limite degli impegni assunti al momento della costituzione del fondo, a loro volta nel limite dei relativi stanziamenti di bilancio.

Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Si attesta che le disponibilità finanziarie dei capitoli destinati al finanziamento del fondo per l'anno 2019 sono state complessivamente rispettate, come risultante dall'allegato B alla presente relazione.

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

La dimostrazione della disponibilità finanziaria dell'anno 2020 è data dal riepilogo di cui all'allegato C della presente relazione.

Si chiede inoltre il rilascio della certificazione della presente relazione ai sensi dell'art. 40 (comma 3-sexies) della legge 165/2001.

A disposizione per qualsiasi chiarimento si porgono distinti saluti

La responsabile del servizio risorse umane
f.to Dott.ssa Francesca Focaccia

Il Segretario generale
e Dirigente del servizio risorse umane
f.to Dott. Alfonso Pisacane

Servizio Risorse Umane

Tel. 0544.979.259 (Paghe) – Tel. 0544.979.231 (Personale)
Fax 0544.72.340
✉ serv-risorseumane@comunecervia.it

Comune di Cervia

Piazza G. Garibaldi, 1 - 48015 Cervia (RA)
Tel. 0544.979.111 - Fax 0544.72.340
✉ comune.cervia@legalmail.it
🌐 www.comunecervia.it

P.iva/CF 00360090393