

Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio - Anno 2016

Relazione sintetica della Giunta Comunale

2015, l'anno delle scelte strategiche e dei grandi eventi

Dopo un bilancio 2015 difficile caratterizzato da "tagli" a livello governativo sui comuni, che per il nostro comune hanno consistito in circa 4 mln e danni al patrimonio pubblico dopo l'emergenza maltempo dello scorso febbraio quantificati in circa 2 mln, la Giunta ha operato grandi scelte strategiche d'impostazione del bilancio 2015:

- non aumentare le aliquote della fiscalità comunale, che restano tra le più basse della provincia;
- non aumentare le tariffe per i servizi;
- mantenere lo standard dei servizi sociali, educativi e di comunità;
- effettuare manovre di riequilibrio dei tagli di circa 4 mln mediante risparmi di spesa, oneri in corrente, modulazione della sosta, sanzioni CdS e utilizzo dell'avanzo;
- predisporre un piano degli investimenti da circa 20 mln nel triennio, finanziato per meno del 50% dalla tassa di soggiorno e per oltre la metà dalla riduzione di capitale di Ravenna Holding, oneri di urbanizzazione, sanzioni cds da autovelox, effetto moltiplicatore utilizzando l'avanzo, ricavi patrimoniali.

La giunta crede infatti necessario in questo momento dare un forte impulso allo sviluppo economico della città ed in particolare avviando un piano per il settore turistico in tutte le sue componenti. In particolare si sono attuate 7 azioni contenute nel provvedimento denominato Sblocca Cervia. Sono stati anche molti i grandi eventi che hanno dato lustro mediatico e portato presenze turistiche: dai grandi concerti e spettacoli in piazza, il compleanno di Milano Marittima, bar tender, dall'antico alle palme, la notte rosa, il Natale a Cervia e Milano Marittima.

2016, l'anno delle grandi opere, dell'avvio delle riqualificazioni della città e dell'innovazione dell'offerta turistica.

L'Amministrazione per evitare le grandi incertezze che aleggiavano fino a primavera inoltrata sui bilanci comunali a seguito della legge di stabilità, per avviare lavori ed azioni in vista della stagione, ha deciso di approvare il bilancio di previsione prima dell'entrata in vigore della legge finanziaria; facendo di fatto un bilancio tecnico partendo dall'asestato 2015.

Questa scelta operata da molti comuni limitrofi permette di non lavorare in dodicesimi e di poter programmare al meglio la gestione, prevedendo una variazione tra marzo e aprile che possa tener conto della definitiva stesura ed applicazione della legge di stabilità del Governo.

Le scelte e le azioni strategiche del 2016

- 1) Mantenimento delle attuali aliquote fiscali locali sui cittadini e sulle imprese;**
- 2) Mantenimento inalterato delle tariffe dei servizi comunali;**
- 3) Innovazione nelle politiche del welfare comunale, attraverso il nuovo patto di comunità approvato e dei progetti welfare dell'aggancio e sentinelle;**

L'Amministrazione intende attuare il patto di comunità approvato dal Consiglio Comunale, in particolare proseguendo la positiva esperienza avviata grazie al percorso regionale; vengono quindi confermate le risorse comunali del 2015 e si lavorerà per attrarre ulteriori finanziamenti terzi per continuare nell'innovazione. Monitoraggio per garantire il mantenimento e l'evoluzione dell'ospedale di Cervia.
- 4) Presidio e miglioramento dei sistemi scolastici e di aggregazione sportiva;**

L'Amministrazione dovrà affrontare in questo anno il delicato tema del calo demografico in corso; si ritiene quindi necessario per la fascia dell'infanzia assorbire come asilo nido pubblico il calo, sostituendo un educatore in pensione ed agendo sul numero di sezioni, in

modo da evitare la presenza di posti liberi presso il nido comunale e preservando però anche l'offerta privata sviluppatasi negli anni e resa concorrenziale grazie ai "buoni nido" per le famiglie. Questo approccio permette infatti con grande rapidità di riattivare, qualora vi sia bisogno, una o più sezioni nel nido pubblico. Il calo demografico si dovrà affrontare in modo innovativo insieme anche con i dirigenti scolastici degli istituti comprensivi presso i quali si stanno ravvisando le prime avvisaglie di tale trend. L'amministrazione conferma gli stanziamenti 2015 nel settore dell'istruzione e prevede interventi di ulteriore sistemazione dei plessi (completamento del miglioramento sismico della scuola Alessandrini, piccole e costanti manutenzioni, rifacimenti delle aree gioco esterne o attigue ai plessi). Conferma quindi dei servizi pre post scuola, assistenza all'handicap, educazione civica e stradale, innovazione tecnologica ed altri. L'Amministrazione sostiene l'integrazione delle realtà sportive anche grazie l'apposita consulta ed ha stanziato appositi fondi per il rinnovo dei centri sportivi comunali gestiti da associazioni sportive.

5) Riavvio ed approvazione del PSC e del RUE;

Approvazione entro autunno 2016 mediante un aggiornamento e rivisitazione dell'elaborato della conferenza di pianificazione in particolare secondo quanto stabilito dalla delibera di Giunta comunale approvata. In particolare si lavorerà sui seguenti indirizzi:

- riduzione di oltre un terzo delle aree ancora non edificate previste nel PRG;
- riduzione di almeno il 20% della potenzialità edificatoria residua del PRG in aree urbanizzabili a destinazione residenziale;
- all'ambito dell'Arenile, definire strategie finalizzate alla destagionalizzazione e alle modalità di fruizione serale nei periodi estivi della stessa. Reinventare il prodotto turistico per eccellenza collegandolo intimamente con la città retrostante rappresenta una necessità non procrastinabile;
- all'ambito Portuale e del Magazzino Darsena, diventa un luogo della città turistica e produttiva;
- alla c.d. "Zona Bassona";
- al Compendio delle Saline; un migliore collegamento leggero poggiante su una rete viabile esistente a bassissimo traffico;
- all'ambito "Città delle Colonie", non più solo riqualificazione urbanistica con le soluzioni progettuali provate da più località costiere romagnole, ovvero un mix di turistico ricettivo predominante sulle residenze, ma un ripensamento di quella "parte di città" oggi parzialmente in disuso costituita da volumi importanti, dove pensare di poter inserire una mixité funzionale che preveda strutture ricettive di qualità, residenza a bassissimo impatto ambientale in percentuale residuale e turismo all'aperto d'eccellenza;
- alle politiche di mobilità della città che pur devono trovare un aggiornamento. In particolare in merito alla necessità già indicata dalla Giunta Comunale di alleggerire, con soluzioni in riuso di infrastrutture esistenti o in procinto di realizzazione, dal traffico veicolare le zone a mare della città e dei centri commerciali naturali all'aperto: privilegiare la realizzazione di ciclovie leggere e parcheggi di prossimità collegati da rapide navette elettriche rappresenta una delle strategie;
- integrare la Val.S.a.T. introducendo una sezione apposita sul tema della Rigenerazione Urbana;
- procedere alla stesura di un RUE che abbia come paradigma di riferimento la semplificazione amministrativa coniugata alla univocità di interpretazione;
- partecipazione e coinvolgimento delle commissioni consiliari e del mondo economico;
- altri contenuti previsti nella Delibera di Giunta Comunale sul riavvio del percorso.

6) Sostegno alle imprese e turismo, attraverso investimenti, nuovi provvedimenti comunali ed innovazione;

Il nostro turismo analizzando anche i dati (vedi documento presentato il 1 dicembre al pala congressi), dimostra in una estate positiva alcune criticità strutturali; in particolare dobbiamo lavorare su 4 macro obiettivi:

- a) aumentare l'internazionalizzazione e dunque le quote di turismo straniero;

- b) allungare la stagione, in particolare lavorando sul mese di giugno e sulla destagionalizzazione;
- c) aumentare la qualità complessiva dell'offerta della città, innovando in particolare il prodotto turistico complessivo;
- d) aumentare le presenze turistiche nell'anno.

Per il rilancio complessivo dell'offerta turistica e del prodotto che offriamo ai vacanzieri seguendo i suddetti macro obiettivi, stiamo agendo su 5 fronti:

- 1) riqualificazione delle strutture ricettive, mediante un apposito strumento normativo quadro sul ricettivo approvato dal consiglio comunale del 12 novembre 2015.
- 2) rilancio dei centri commerciali naturali, sia con eventi ma anche con investimenti come la riqualificazione del Centro Storico e del Borgomarina; del centro di Milano Marittima dalla rotonda al canalino; la sistemazione dei centri commerciali di Pinarella e Tagliata con i primi stralci visibili già per la prossima stagione estiva.
- 3) orientamento definitivo sulle modalità di fruizione della spiaggia nel 2015 e prima applicazione nel 2016, predisponendo un aggiornamento del piano dell'arenile che premi la destagionalizzazione e gli investimenti di qualità.
- 4) valorizzazione e tutela del nostro ambiente, attraverso la rigenerazione della Pineta di Pinarella e Tagliata con il completamento in tempo utile per l'estate 2016; la realizzazione del progetto dell'Ecomuseo del Sale e del Mare e la predisposizione di un ampio progetto di valorizzazione del compendio delle Saline.
- 5) maggiore incisività delle azioni di promozione, marketing, eventi, contrasto all'abusivismo commerciale e degrado tramite i proventi della tassa di soggiorno, attraverso un piano di promozione operativo composto di 7 macro azioni redatte in concertazione con le associazioni di categoria.

Sostegno alle *imprese edilizie* mediante gli incentivi alla riqualificazione; realizzazione sistemi di *videosorveglianza nelle aree artigianali e commerciali*; avvio del piano per portare la fibra nelle zone artigianali e sostenere *l'innovazione tecnologica* anche attraverso strumenti innovativi ed attuazione della *SMART city*; sostegno a *consorzi fidi*. Diversificazione delle opportunità di sviluppo del *territorio agricolo* mediante analisi e implementazione di strategie per la valorizzazione del territorio rurale/entroterra (creazione della consulta dello sviluppo rurale) correlato alla valorizzazione del comparto salina.

7) Valorizzazione dell'offerta ambientale e del compendio delle saline, all'interno dell'Ecomuseo del sale e del mare, rafforzamento del senso identitario della cittadinanza;

Portare avanti anche grazie a nuovi contenitori disponibili il progetto dell'Ecomuseo del sale e del mare; promuovere azioni che rafforzino il senso identitario della cittadinanza e le nostre tradizioni. Realizzare un masterplan del compendio delle saline per tracciare le strategie di ulteriore valorizzazione dell'intero comparto.

8) Integrazione dell'offerta culturale sia in chiave turistica che cittadina;

L'Amministrazione continua a mantenere gli impegni economici a sostegno dei propri istituti culturali cittadini; in particolare si stanno attuando ampliamenti di orario dei servizi bibliotecari ed una qualificazione della programmazione teatrale e delle manifestazioni culturali. L'Amministrazione sta lavorando anche per valorizzare al meglio i ritrovamenti archeologici.

9) Più cura e manutenzione della città e del forese;

L'Amministrazione conta di rendere disponibili all'interno dell'accordo quadro per le manutenzioni almeno 1,5 mln di euro; entro l'estate 2016 l'Amministrazione conta di completare un significativo piano di manutenzioni strade e marciapiedi già avviato al termine del 2015. In particolare verrà sistemata la zona Cervia mare (vie Colombo, Milazzo, Italia, circonvallazione); avvio del piano asfalti nella Malva nord e sud; a Pinarella si realizzerà la manutenzione dei marciapiedi del Centro Commerciale, Viale Emilia, Titano ed altre; riqualificazione della piazza del Centro commerciale di Tagliata e la sistemazione di altre vie della località; interventi di manutenzione strade zona Terme (Galeno); interventi di

rifacimento strade nella località di Castiglione (Via Pignatta e tratto di Ragazzena); a Milano Marittima verranno asfaltati tratti consistenti del 2 giugno, rifacimento rotonda Cadorna, Viale Romagna. A Savio in collaborazione con il Comune di Ravenna si inizieranno gli interventi sul ponte. Per tutte le località costiere, saranno stanziati circa 300 mila euro per la sistemazione di marciapiedi con prodotti nuovi ed ecologici. Verranno sistemate le pensiline bus e nelle località del forese in particolare a Villa Inferno, Pisignano e Cannuzzo verranno realizzati interventi di messa in sicurezza di attraversamenti pedonali e moderazione di velocità.

A questi interventi si uniscono quelli previsti nel piano degli investimenti.

10) Al via le grandi opere e le riqualificazioni della città (estratto opere sopra i 100.000)

INVESTIMENTI					
A) OOPP> 100.000					
DESCRIZIONE	IMPORTO			totale	FONTE
	2016	2017	2018		
RIFUNZIONALIZZAZIONE MAGAZZINO DEL SALE DARSENA - 1°STRALCIO (Q. RP)	600.000,00	500.000,00	1.500.000,00	2.600.000,00	RP
RIFUNZIONALIZZAZIONE MAGAZZINO DEL SALE DARSENA - 1°STRALCIO (Q. FESR)	3.500.000,00			3.500.000,00	UE
RIQUALIFICAZIONE FASCIA RETROSTANTE STABILIMENTI BALNEARI	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	3.000.000,00	RP
REALIZZAZIONE PISTE CICLABILI E MIGLIORAMENTO MOBILITA' - VIA PINARELLA	800.000,00			800.000,00	RP
REALIZZAZIONE PISTE CICLABILI E MIGLIORAMENTO MOBILITA' - VIALE DEI MILLE		-	300.000,00	300.000,00	RP
REALIZZAZIONE PISTE E COLLEGAMENTI CICLABILI - COMPENDIO SALINE E CICLOVIE PER LA VALORIZZAZIONE TURISTICA	200.000,00	-	500.000,00	700.000,00	RP
		-	1.000.000,00	1.000.000,00	T
REALIZZAZIONE PISTE CICLABILI E MIGLIORAMENTO MOBILITA' - FORESE	150.000,00	144.500,00	500.000,00	794.500,00	RP
REALIZZAZIONE PISTE CICLABILI E MIGLIORAMENTO MOBILITA' - COSTA	200.000,00		200.000,00	400.000,00	RP
RIQUALIFICAZIONE BORGO MARINA - VIA BONALDO, VIA GERVASI	1.000.000,00	1.000.000,00		2.000.000,00	RP
MANUT. STRAD. STRADE, PERTINENZE STRAD. E RELATIVA SEGNALETICA (Q. EE. CORR. 311202/01)	600.000,00	500.000,00	700.000,00	1.800.000,00	RP
MANUTENZIONE STRAORDINARIA VERDE PUBBLICO	200.000,00	200.000,00	200.000,00	600.000,00	RP
MANUTENZIONE STRAORDINARIA SU EDIFICI COMUNALI E IN USO AMM.NE COMUNALE	200.000,00	200.000,00	200.000,00	600.000,00	RP
ADEG.SISMICO E AMPL.DISTACC.COMANDO PROV.VVFF PRESSO SEDE MAGAZZINO COM.LE	200.000,00			200.000,00	RP
REALIZZAZIONE FOGNATURE A SEGUITO DELLO STUDIO IDRAULICO COMPARTO DI PINARELLA E TAGLIATA	500.000,00			500.000,00	RP
PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE ROTATORIA SS 16-SP 254- VIA MARTIRI FANTINI (Q. RER)	910.500,00	-		910.500,00	RER
PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE ROTATORIA SS 16-SP 254- VIA MARTIRI FANTINI (ANAS SPA)	910.500,00			910.500,00	T
REALIZZAZIONE FOGNA BIANCA IN VIA MARTIRI FANTINI - COLLEGAMENTO ROTATORIA SS.16 - SP.254	200.000,00			200.000,00	RP
TOTALE	11.171.000,00	3.544.500,00	6.100.000,00	20.815.500,00	

Vale la pena soffermarci sulle opere maggiori con alcuni focus, in particolare:

- *Magazzino darsena*. Essendo l'accordo di programma con Pentagramma al momento in stand by per volontà della società, l'Amministrazione ha deciso di presentare il progetto di riqualificazione alla Regione per accedere ai finanziamenti comunitari asse 4. In particolare la regione è disponibile a contribuire per circa 3,5 mln e l'Amministrazione comunale con il restante. Il Consiglio comunale del 17 dicembre dovrà infatti votare la possibilità di ampliare gli usi attualmente consentiti (esclusivamente museale) verso un'ampia ed indicativa gamma di possibili utilizzi (culturale, commerciale, ristorativo, benessere, spazio pubblico,...) per poi consentire nel 2016 all'Amministrazione di effettuare un bando per trovare un soggetto gestore che possa occuparsi della futura gestione, corrispondendo al comune un affitto. Dunque con il soggetto vincitore l'Amministrazione andrà a concordare le finalizzazioni del progetto, in base all'idea progettuale aggiudicataria.
- Con i proventi della tassa di soggiorno, si prevede di realizzare la *fascia retrostante i bagni a Milano Marittima*. L'Amministrazione nei prossimi mesi, sulla base del progetto preliminare, intende promuovere un concorso d'idee che possa arricchire ed innovare il progetto i cui primi stralci potrebbero partire nell'inverno 2016.
- Con i proventi della tassa di soggiorno, si prevede di realizzare per stralci la *riqualificazione del Borgomarina*, all'interno di un ampio progetto di comparto che va dal darsena fino al porto, ed in prospettiva dalle Saline al Mare. Il primo stralcio del progetto è già finanziato nel 2015 e partirà con la realizzazione della piazza della torre san Michele nei primi mesi del 2016.
- Vi sono poi tanti interventi per realizzare l'obiettivo del programma, ovvero diventare una capitale della *mobilità sostenibile* e dunque, realizzando importati piste ciclabili e mettendo a sistema quelle esistenti.
- Grande attenzione viene posta alla cura del *verde e del nostro ambiente*, aggiungendo alle risorse già stanziare in corrente, ulteriori risorse per investimenti, nelle pinete oltre che nella riqualificazione dei parchi giochi. Stesso discorso per le manutenzioni di strade e marciapiedi (vedi sopra).
- Iniziano poi le *opere di grande mobilità*, con la realizzazione della *rotonda delle saline* che prenderà avvio nel 2016.
- Continuano senza sosta i lavori per la costruzione dello *svincolo della ss16 – 71 bis*, l'Amministrazione grazie alla sua ritrovata capacità di investimento, garantisce un costante afflusso di risorse in base ai SAL a volte anche per sopperire ai ritardi degli enti esterni.
- Avvio lavori nei primi mesi del 2016 della scuola materna di Castiglione, con variazione del sito.
- Con la provincia di Ravenna si stanno svolgendo incontri per valutare la concreta possibilità di realizzazione della *pista ciclabile di Montaletto*, grazie ad alcune dismissioni e risparmi della provincia,
- *Riqualificazione Lungomare*. La Regione nel bilancio ha previsto un finanziamento da 20 mln per la riqualificazione delle aree costiere e turistiche. Strategicamente quindi la Giunta Comunale ritiene a seguito dell'emissione dei criteri di tale bando d'inserire una congrua posta di bilancio nella variazione di marzo-aprile, con l'importo necessario per la riqualificazione di tale area, conformemente ai criteri di cui sopra. A prescindere da tale Bando e finanziamento regionale comunque la Giunta è intenzionata ad intervenire in tale contesto, in base alle disponibilità economiche (quantificabili attualmente in circa 1 mln nel pluriennale 2016-2017-2018) e confronto con la città sulla scelta progettuale. Ci si potrà quindi orientare, in base alle opportunità apertesesi con il finanziamento regionale, in caso negativo ad un restyling finanziabile per stralci con risorse correnti già dal 2016 e per le successive annualità, oppure in caso positivo ad un intervento di riqualificazione strutturale che coinvolge molti aspetti (sosta, mobilità, strutture ricettive e balneari, ecc...) da finanziare con risorse molto consistenti e reperibili dal piano degli investimenti nelle annualità successive in cofinanziamento oppure reperendo con scelte di bilancio comunale, le risorse necessarie e sensibilmente più alte rispetto a quanto riportato sopra. All'interno del comparto lungomare la giunta è intenzionata ad avviare delle politiche di sosta (parcheggi) e mobilità volte a sostenere le attività economiche della zona.

11) Attuazione di ulteriori progetti dei 50+ luoghi da rigenerare;

Dopo aver avviato o realizzato circa una decina di luoghi nel 2015, nel 2016 si procederà con ulteriori luoghi anche grazie all'unità dedicata. In particolare tra i tanti, si lavorerà sul woodpecker, magazzino darsena, ex cral saline, avviando le procedure per l'affidamento in gestione e la loro riqualificazione.

12) Percorsi di Partecipazione; sostegno alla cittadinanza attiva e volontariato;

La giunta ha promosso numerosi percorsi partecipativi con la cittadinanza sia sul patrimonio che in ambito sociale e in particolare nel 2016 si sono vinti 2 bandi regionali che finanzieranno il percorso partecipativo per migliorare il funzionamento dei Consigli di Zona e sulla partecipazione dei Giovani alla vita sociale e cittadina. In particolare sul primo, si sta lavorando con la competente commissione consiliare e si conta di avere i nuovi CdZ possibilmente prima dell'estate. L'Amministrazione intende anche definire ed incentivare le forme di volontariato presenti nella città, portando avanti la casa del volontariato, l'emporio sociale e tutti i presidi sociali e di volontariato in essere.

13) Attenzione alla sicurezza, al presidio del territorio e delle nuove emergenze;

L'Amministrazione continua a lavorare in sinergia con le forze dell'ordine per fare ogni azione utile al miglioramento della tranquillità e della sicurezza dei propri concittadini. A tal fine la Giunta intende valorizzare la collaborazione con i cittadini (sentinelle digitali), con i volontari e le associazioni d'arma per un migliore ed integrato presidio del territorio.

La giunta prevede anche una ulteriore implementazione, sentito il comitato ordine e sicurezza pubblica, dei sistemi di controllo e videosorveglianza.

Grazie anche alle risorse della TS sull'abusivismo, si prevederà anche un migliore presidio dei centri turistici contro i fenomeni di degrado predisponendo anche strumenti normativi, come ad esempio delibere ed ordinanze ad hoc.

La giunta insieme al volontariato ed alle associazioni di categoria che hanno manifestato la propria disponibilità si impegnerà a gestire al meglio l'emergenza profughi, incentivando l'integrazione, il controllo ed i lavori socialmente utili.

Dicembre 2015

La Giunta Comunale